



مجلس تنازع الإختصاص
القضية عدد 153

تاريخ الجلسة : 4 أفريل 2006

باسم الشعب التونسي
أصدر مجلس تنازع الإختصاص القرار التالي

بعد الإطلاع على ملف القضية عدد 2624 المرفوعة أمام محكمة التعقيب من الأستاذ نور الدين بورونية في حق الشركة الوطنية لإستغلال وتوزيع المياه في شخص ممثلها القانوني الكائن مقرها بالمنار II تونس ضدّ الشركة التونسية للكهرباء والغاز في شخص ممثلها القانوني نائبها الأستاذ الطيب قزم المحامي بتونس والشركة التونسية للكهرباء الصناعية في شخص ممثلها القانوني الكائن مقرها بنهج المقاولين الشرقية تونس.

وبعد الإطلاع على القرار الوقي الصادر فيها عن محكمة التعقيب بتاريخ 7 ديسمبر 2005 والقاضي بإرجاء النظر في القضية وإحالتها على مجلس التنازع للنظر في مسألة الإختصاص.

وبعد الإطلاع على قرار السيّد رئيس مجلس تنازع الإختصاص المؤرخ في 10 فيفري 2006 والمتعلق بتعيين السيد محمد فوزي بن حمّاد عضوا مقرّرا لتهيئة القضية وإعداد تقرير في الموضوع.

وبعد الإطلاع على بقية الأوراق المظروفة بالملف،

وبعد الإطلاع على القانون عدد 38 لسنة 1996 المؤرخ في 3 جوان 1996 والمتعلّق بتوزيع الإختصاص بين المحاكم العدلية والمحكمة الإدارية وإحداث مجلس لتنازع الإختصاص.

وبعد المداولة القانونية صرّح بما يلي :

من الوجهة الواقعية :

حيث يبرز من أوراق الملف أن الشركة الوطنية لإستغلال وتوزيع المياه قامت لدى المحكمة الابتدائية بين عروس عارضة أن الشركة التونسية للكهرباء والصناعية قامت بأشغال لفائدة الشركة التونسية للكهرباء والغاز تتمثل في مد خط كهربائي ذي ضغط عال بمنطقة بئر الباي فتحت معاينة ذلك بواسطة عدل منفذ والتنبيه عليها بإيقاف الأشغال لوقوعها بحرم قناة المياه الصالحة للشرب الراجعة للمدعية وعلى مسافة متر وعشرين صنتمرا الأمر الذي يعرقل عمليات التدخل من طرف مصالحها قصد صيانة القناة وإصلاحها عند الإقتضاء ضرورة أن قانون إصدار مجلة المياه يحجر كل بناء فوق قنوات المياه أو بحرمها علاوة على أن الأمر المؤرخ في 10 جويلية 1888 حدد حرم تلك القنوات بثمانية أمتار من محورها لذا طلبت الحكم بإلزام المطلوبتين بإيقاف الأشغال المذكورة والإذن بالتنفيذ على المسودة فأصدرت المحكمة المنتصبة للقضاء في المادة الإستعجالية حكمها عدد 25805 بتاريخ 17 أوت 2004 لصالح الدعوى.

وحيث استأنفت الشركة التونسية للكهرباء والغاز هذا الحكم لدى محكمة الإستئناف بتونس التي أصدرت حكمها الإستعجالي عدد 18056 بتاريخ 31 جانفي 2005 القاضي بنقض الحكم الابتدائي والقضاء مجددا برفض المطلب.

وحيث لما كان هذا الحكم لا يرضيها قامت الشركة الوطنية لإستغلال وتوزيع المياه بالطعن فيه أمام محكمة التعقيب ناعية عليه :

- سوء تقدير الوقائع وقصور التعليل.
- خرق أحكام مجلة المياه.
- خرق أحكام الفصل 201 من م م م ت.
- هضم حقوق الدفاع.

وحيث قررت محكمة التعقيب في 7 ديسمبر 2005 إرجاء النظر في القضية وإحالتها على مجلس التنازع للنظر في مسألة الإختصاص عملا بأحكام الفصل 8 من القانون

عدد 38 لسنة 1996 المؤرخ في 3 جوان 1996 معتبرة أنه لم يسبق البت من طرف المجلس في مثل هذا الإشكال الذي يكون فيه النزاع بين طرفين كل منهما يسهر على تسيير مرفق عمومي.

من الوجهة الشكلية :

حيث تدرج الإحالة الماثلة في إطار الفصل الثامن من القانون الأساسي عدد 38 لسنة 1996 المؤرخ في 3 جوان 1996 والمتعلق بتوزيع الإختصاص بين المحاكم العدلية والمحكمة الإدارية وإحداث مجلس لتنازع الإختصاص، وحيث لما كانت هذه الإحالة مستوفية شروطها الشكلية فإنه يتعين قبولها من هذه الناحية.

من الوجهة القانونية :

حيث يتبين بالرجوع إلى وثائق القضية المعروضة على نظر المجلس أن النزاع يتعلق بإيقاف أشغال قامت بها الشركة التونسية للكهرباء والصناعية لفائدة الشركة التونسية للكهرباء والغاز تمثلت في مد خط كهربائي ذي ضغط عال ادعت الشركة الوطنية لإستغلال وتوزيع المياه وقوعها بحرم قناة المياه الصالحة للشرب الراجعة لها مما عرقل عمليات التدخل لمصالحها قصد القيام بأعمال الصيانة والإصلاح عند الإقتضاء.

وحيث أن النزاع المعروض نشب بين مؤسستين مكلفتين بتسيير مرفق عام لتحقيق مصلحة عامة تتمثل بالنسبة للشركة الوطنية لإستغلال وتوزيع المياه في تزويد المواطنين بالماء الصالح للشرب وبالنسبة للشركة التونسية للكهرباء والغاز بتوفير خدمات توزيع التيار الكهربائي وفي نطاق المهمة الموكولة لها في تسيير مرفق عام تتمثل في توليد ونقل وتوزيع وتوريد وتصدير الكهرباء والغاز المعد للوقود مثلما نصّ عليه الفصل الأول من المرسوم عدد 8 لسنة 1962 المؤرخ في 3 أفريل 1962 المتعلق بإحداث الشركة التونسية للكهرباء والغاز وتنظيمها فهي تتمتع بإمتميازات السلطة العامة المخولة لها بمقتضى الأمر المؤرخ في 12 أكتوبر 1887 المتعلق بالخطوط التلغرافية والهاتفية والذي صار منطبقا على الخطوط الكهربائية بمقتضى الأمر المؤرخ في 30 ماي 1922.

د/خ

وحيث أنّ الشركة الوطنية لإستغلال وتوزيع المياه مكلفة باستغلال وصيانة التجهيزات وتحديد المنشآت وتصفية وتوزيع الماء وفق ما نص عليه الفصل الثاني من القانون عدد 22 لسنة 1968 المؤرخ في 2 جويلية 1968 المتعلق بإحداثها والمنقح بموجب القانون عدد 21 لسنة 1976 المؤرخ في 21 جوان 1976. وبالتالي فهي تتمتع كذلك بامتيازات السلطة العامة في نطاق تنفيذها لمرفق عام.

وحيث ينص الفصل الأول من مجلة المياه على أن قنوات المياه والآبار والأحواض المستعملة من طرف العموم وكذلك توابعها تتبع الملك العمومي للمياه.

وحيث أنّ الشركة التونسية للكهرباء والغاز تتصرف في إطار قواعد القانون العام في نطاق تنفيذها لمرفق عام ولغاية تحقيق مصلحة عامة وأن عملها يتنزل منزلة العمل الإداري فضلا على أن الأعمال التي تنجزها الشركة الوطنية لإستغلال وتوزيع المياه في إطار المهمة المكلفة بها هي أعمال إدارية تدخل بطبيعتها تلك تحت طائلة القانون الإداري.

وحيث يتعلق النزاع بتسيير مرفقين عموميين من طرف منشأتين عموميتين لهما صلاحيات إستعمال إمتيازات السلطة العامة وأنّ الضرر المدعى به لحق ملكا عموميا مما يجعل النظر فيه معقودا لجهة القضاء الإداري لإكتسائه طابعا إداريا محضا وإقتضاء أحكام الفصل 2 جديد من القانون عدد 40 لسنة 1972 المؤرخ في أول جوان 1972 والمنقح بالقانون الأساسي عدد 39 لسنة 1996 المؤرخ في 3 جوان 1996 التي نصت على أن المحكمة الإدارية تنظر بيميناتها القضائية المختلفة في جميع النزاعات الإدارية وكذلك الفصل 17 من نفس القانون الذي نص على أنّ الدوائر الإبتدائية تنظر إبتدائيا في جميع الدعاوى ذات الصبغة الإدارية".

ولهذه الأسباب

قرّر المجلس أنّ النزاع المعروض عليه من إختصاص جهاز القضاء الإداري. وصدر هذا القرار بحجرة الشورى يوم الثلاثاء 4 أفريل 2006 عن مجلس تنازع الإختصاص المتركب من رئيسه السيد عبد الحكيم بوراوي الرئيس الأول للمحكمة الإدارية

وعضوية السادة والسيدتين نجاح مهذب ومحمد الفخفاخ وسريّة الجازي ومحمد القلسي
ومحمد فوزي بن حمّاد والحبيب جاء بالله وبحضور كاتبة الجلسة السيدة صباح إسماعيل
فرحات.

كاتبة الجلسة

صباح فرحات إسماعيل

القدير

محمد فوزي بن حمّاد

الرئيس

عبد الحكيم بوراوي